

1 INTRODUCCIÓN

1.1 PRESENTACIÓN

El presente documento corresponde al Informe Final del estudio denominado "**Análisis y Diagnóstico de Flujos de Transporte en el Corredor Central**", el que fue encargado por la Dirección de Planeamiento del Ministerio de Obras Públicas a la firma consultora Cipres Ingeniería Ltda.

1.2 ANTECEDENTES GENERALES

Según el censo de 2002 la V Región de Valparaíso concentra 1.55 millones habitantes distribuidos en 38 comunas¹, lo que la ubica en el tercer lugar a nivel nacional luego de las regiones Metropolitana y Octava. En este contexto destaca la conurbación 'Gran Valparaíso', formada por las comunas de Valparaíso, Viña del Mar, Quilpué, Villa Alemana y Concón; con una población de 862.000 habitantes, equivalentes al 56% del total regional.

Al igual que otras áreas metropolitanas, la evolución de Gran Valparaíso muestra tendencias de desarrollo cuyo impacto sobre el sistema de transporte ha sido significativo, siendo una de las principales, el desplazamiento de nuevos hogares hacia sectores periféricos, ampliando la cobertura territorial de la intercomuna. En la práctica el área urbana se amplía generando **ciudades dormitorio** que a pesar de su alto crecimiento demográfico, siguen dependiendo de los centros de comercio y empleo ubicados principalmente en Valparaíso y Viña del Mar.

En esta dinámica destacan el polo de desarrollo Viña del Mar - Quilpué - Villa Alemana estructurado entorno al eje ferroviario y el camino Troncal; la expansión de Reñaca hacia Concón y Mantagua y el crecimiento de las zonas altas de Valparaíso y Viña del Mar hacia Placilla – Curauma y Siete Hermanas. Estos procesos han sido inducidos por dinámicas de mercado, programas de vivienda social y normativas de planificación.

Aparte de este fenómeno, aparece otro foco importante de desarrollo regional ligado a la actividad turística. En efecto, tanto en Gran Valparaíso como en ciudades menores del frente costero se observa una importante demanda de segundas viviendas y edificaciones hoteleras, constituyendo el principal polo de desarrollo de este mercado a nivel nacional. Esto explica las altas tasas de crecimiento del stock residencial observadas en El Quisco, Algarrobo o Viña del Mar. En gran medida este comportamiento se explica por su cercanía con el mercado de Santiago, lo que se potencia con el mejoramiento de redes de comunicación como Ruta 68–Troncal Sur o Autopista del Sol.

La suma de estos dos procesos -crecimiento del área metropolitana y desarrollo turístico- supone un aumento importante en la demanda de viajes, a los que deben sumarse los flujos de carga vinculados a la actividad portuaria de Valparaíso, Quintero o Ventanas. Lo anterior debiera redefinir el rol de caminos públicos que tradicionalmente cubrían viajes interurbanos o interregionales, como ya ocurre con la Vía Las Palmas, la Ruta Costera o el Camino Troncal antiguo.

El presente estudio busca dar cuenta de esta interacción, anticipando sus impactos más significativos sobre las redes de transporte regional. Para ello se ha implementado un modelo de transporte que considera la interacción de los crecimientos vegetativos de Gran Valparaíso hacia sus frentes de expansión, analizando la conurbación potencial con nuevas comunas y el desarrollo urbano que experimentarán comunas turísticas localizadas en el frente Costero Norte y Sur, donde las demandas de segunda vivienda debieran reforzar la integración de la región con el resto de la Macrozona Central.

¹ Incluye Isla de Pascua.

1.3 OBJETIVOS DEL ESTUDIO

Según lo establecido en los Términos de Referencia y dado el énfasis asignado por el equipo proponente, la propuesta ha buscado cumplir con cuatro objetivos centrales:

- a) Estimar la expansión del Gran Valparaíso hacia comunas periféricas, ampliando la cobertura urbana del área metropolitana actual. De igual forma se requiere estimar el crecimiento de localidades que sin ser parte del área metropolitana, podrían generar impactos sobre las redes regionales de transporte, en eje tales como Limache – La Calera, Quintero-Zapallar y Casablanca-Algarrobo.
- b) Estimar el crecimiento vegetativo y de segunda vivienda (mercado turístico) de las comunas ubicadas en los frentes costeros Norte y Sur y del Corredor a Santiago, tomando como centro el Gran Valparaíso.
- c) Determinar el impacto cruzado de ambas demandas sobre el sistema de transporte regional, con un detalle mayor en los accesos a Gran Valparaíso y en los conectores entre este territorio y sus comunas colindantes.
- d) A partir de lo anterior, proponer un Plan Estratégico de Transporte Regional, que considere los proyectos en estudio, construcción y operación; definiendo nuevos trazados viales. El plan estratégico deberá definir un calendario de inversiones para los accesos al Gran Valparaíso.

1.4 ESTRUCTURA DEL INFORME

El informe final presenta las labores desarrolladas en el marco del presente estudio, las que consideran la recolección de antecedentes urbanísticos y de transporte, la realización de definiciones básicas y la implementación del modelo urbano. Se incorpora el desarrollo del Plan de Mediciones, el levantamiento de la información de campo y los conceptos generales involucrados en la implementación del modelo suburbano. Finalmente se presenta la modelación y evaluación de tres planes de proyecto analizados en el marco del plan estratégico, los que están orientados a reforzar la accesibilidad del corredor central.

El informe ha sido estructurado en once capítulos, de los cuales el primero corresponde a la presente introducción.

En el segundo capítulo se presenta el ajuste metodológico general, indicando los conceptos más relevantes de la metodología con la que será abordado el presente estudio.

En el Tercer Capítulo se presenta una revisión de los antecedentes urbanísticos recopilados en el marco del presente estudio.

En capítulo cuarto se presenta una revisión de los antecedentes de transporte relevantes para el presente análisis. La revisión se presenta tanto a nivel de estudios previos como de la información de tránsito disponible en el área de estudio.

En el capítulo quinto se realizan las definiciones básicas para el presente estudio, indicando el área de cobertura, la definición de la zonificación, la red vial relevante y la periodización del estudio.

En el capítulo sexto se presenta el Modelo de Transporte Urbano del Gran Valparaíso y se realiza un análisis de los principales aspectos que serán incorporados en el presente estudio.

El capítulo séptimo presenta los Estudios de Base de Transporte, indicando los principales resultados del proceso de recolección de información. En este punto destaca la realización de

encuestas origen-destino, conteos de flujo vehicular, mediciones de velocidad y catastro de transporte público.

En el capítulo octavo se presentan las distintas etapas que deben ser consideradas en el marco de la implementación del modelo suburbano. Se presenta la consolidación de los antecedentes recopilados de forma tal de construir matrices de viajes que permitan replicar la demanda y el comportamiento actual de los viajeros interurbanos y sub-urbanos en el área de estudio. Asimismo se presenta la calibración de modelos de demanda suburbana e interurbana.

En el capítulo noveno se presenta el escenario de desarrollo urbano planteado en el marco del presente estudio, el cual ha sido construido en base al análisis de las tendencias observadas en el mercado del suelo, sumado a un análisis del mercado inmobiliario.

En el capítulo décimo se presenta la proyección de la demanda de transporte, donde se describen la forma en la cual se emplean los modelos y los resultados de su aplicación.

Finalmente en el capítulo undécimo se presenta la definición de la Situación Base, sobre la cual se realiza una modelación para determinar las deficiencias de la red vial en los cortes temporales futuros, para luego plantear tres planes de proyectos, los que son evaluados económicamente empleando el modelo de transporte generado en el marco del presente estudio.